

城市的可持续发展

③
11-15

陈勇

(重庆建筑大学建筑城规学院 400045)

TU984
TU981

摘要 面对日益严峻的全球生态环境问题的挑战,可持续发展战略思想越来越受到普遍关注。本文就城市的可持续发展问题进行了探讨,提出城市走可持续发展之路的对策,研究城市规划引导城市“可持续化”的方法以及可持续城的内涵与特征,指出建设可持续城是城市发展的必然趋势。

关键词 可持续发展, 可持续化, 可持续城
中图分类号 TU981

城市规, 城市规划

城市是社会生产力发展到一定历史阶段的产物。据史载,世界城市发展已经有五千多年的历史了。在产业革命以前很长的历史时期中,城市发展是十分缓慢的,城市规模与数量一般都比较小,城市活动对环境的影响也较小;但自从产业革命以来,人口向城市加速集中即世界人口城市化,与工业化并列发展着,这一方面推动了经济发展和社会进步,但另一方面也相应带来了一系列资源和生态环境问题,资源短缺、人口骤增、环境污染等问题越来越突出,都是与占人口40%以上的城市人口分不开的。作为人类居住主要形式的城市正面临严重挑战。

面对世界人口向城市集聚的现实与城市日益严重的生态危机的矛盾以及工业化和城市化追求的经济效率与提高人居环境质量的矛盾,很多国家和国际组织围绕着人类生存与发展这一主题,积极寻求一条经济发展与自然资源和生态环境相协调的发展道路。“人类不得不重新审视自己的社会经济行为和走过的历程,认识到通过高消耗追求经济数量增长和‘先污染后治理’的传统发展模式已不再适应当今和未来发展的要求,而必须寻找一条人口、经济、社会、环境和资源相互协调的,既能满足当代人的需求而又不损害后代人需求的能力构成危害的可持续发展的道路”(《中国21世纪议程》)^{[1][2][3]},以人与自然和谐为价值取向的可持续发展思想越来越受到普遍关注,并成为国际社会的共识。

可持续发展模式是对传统发展模式的一个彻底否定,是人们对人类进入工业文明以来所走过的道路进行深刻反思的结果。这是人类文明进化的历史性的重大转折,是人类改变传统发展模式和开拓现代文明的一个重要里程碑。生存的迫切性使人类理智地选择了可持续发展,意味着人类开始以一种崭新的观念来看待我们所赖以生存的环境,标志着给人类最高文明的城市的更新和开发建设带来了新的希望。

1 城市可持续发展之路

我国城市化道路自建国以来几经起伏,与发达国家相比速度较慢,但却势不可挡。城市

收稿日期:1997-06-02

陈勇,男,1971年生,博士生

化过程促进了社会经济的繁荣和人民生活水平的提高,但同时也给城乡环境及区域生态系统带来了一系列严重的生态破坏,使我们为经济的高速增长付出了高昂的代价。第二届联合国人类住区大会(Habitat II)通过的《伊斯坦布尔人居宣言》惊呼“为了维护我们的全球环境,改善我们人类住区的生活质量,我们决心要采用可持续的生产、消费、交通和住区发展模式”,保证“我们的城市成为人类能过上有尊严、身体健康、安全幸福和充满希望美满生活的地方”。城市走可持续发展之路是历史的必然选择,给危机四起的城市带来了机遇与希望,同时也面临挑战。

城市走可持续发展之路意味着在生产方式、生活方式、价值观念、社会制度等方面都将发生根本性的转变,这将使我国城市面临更大的压力。就生产方式而言,实施清洁生产,就要调整产业结构,采用清洁生产的新工艺、新设备,改变能源结构等,这需要投入大量的物力、财力、智力,人口多、底子薄的国情使我们在城市可持续发展方面面临更多的困难。但不管困难多大,我们别无选择,只有从国情出发,结合城市自身条件,探索一条符合中国国情的城市可持续发展之路。

我国城市众多,千差万别,给出公式化的可持续发展模式是不可能的,但在对城市传统发展模式进行反思和总结基础上,达成一些共识,指导城市规划、建设和管理决策是当务之急。笔者认为,在如何开辟城市可持续发展道路的问题上,以下共识是重要的。

1.1 设立和调整适应城市可持续发展的职能机构

城市机构中应设立综合的、跨部门的可持续发展管理决策机构。这些机构直接承担城市可持续发展的责任和义务。结合《中国 21 世纪议程》和省级 21 世纪议程,制定城市可持续发展战略、目标;建立可持续发展法律综合体系,使可持续发展得到法律保证;宣传可持续发展思想,提高公众意识;监督可持续发展战略的实施,保证实施的计划、政策不但促进经济持续发展,而且也能促进社会和环境持续。

1.2 制定并实施一系列城市可持续发展策略

要把城市可持续发展思想贯穿到城市发展的各个领域,不同领域采取不同的可持续发展步骤,并确定优先发展的领域,使城市逐步走上可持续发展之路。如在工业发展方面,就要采取调整产业结构,大力发展质量效益型、科技先导型和资源节约型企业,发展绿色产业,实施清洁生产的策略,使现在的工业从污染控制型逐步转向可持续发展型。

1.3 普及和提高市民特别是城市决策层的可持续发展意识

人类的行为受其观念、意识支配,在城市决策管理部门及市民中普及和提高可持续发展意识(资源意识、环境意识等),倡导适应可持续发展的新的道德观,树立人与自然相和谐的环境价值观念,从而克服决策、经营及管理行为的短期性、片面性,自觉地用可持续发展思想指导城市发展。人们自觉的可持续发展的价值取向显得特别重要,人们必需改变原有的价值观,这样他们的态度和行动才会改变!这样才能让社会广泛参与,将可持续发展置于公众监督之下。

1.4 城市可持续发展必需依靠科技

凡是会带来生态平衡破坏和导致环境污染的技术,都是与可持续发展相违背的。其解决的根本出路在于依靠科技。改造传统产业;建立可持续发展产业需要技术支持,无废、节能的新工艺、新设备同样也需要技术作后盾。科学技术使城市可持续发展成为可能。可以

说,科学技术是城市可持续发展的推动力。

1.5 城市可持续发展需要广泛的合作

可持续发展是全球全人类的共同任务。任何一个城市乃至国家都不能单独实现全球可持续发展的目标。城市间、区域间、国家间必须加强合作、共同努力来实现人类住区的可持续发展。

2 城市规划与城市可持续发展

真正影响城市规划的是深刻的政治和经济的转变(Mumford, 1961)。城市走可持续发展道路是全球、全人类谋求与自然和谐发展,世界各国为了“我们共同的未来”而改变传统发展模式的结果。这种思想的产生是城市发展史中具有划时代意义的历史性转折点,也体现了未来城市的发展方向。传统的规划观念、规划目标、规划方法等已不能适应当前城市发展了,城市规划应以可持续发展为指导思想,以人与自然和谐为价值取向,更新观念、树立环境价值观,把“可持续发展思想”引入城市规划中,引导城市“可持续化”,是城市走上可持续发展之路的重要一环。

2.1 编制城市可持续发展规划

城市可持续发展规划实质上是合理协调人与自然关系并提出可行的调控对策。它以“人口——资源——经济——环境”有机组合的复杂系统为规划对象,以自然资源、社会资源和现有的技术经济构成为依据,合理配置资源(空间资源、自然资源、社会资源),确定城市合理容量和适宜人口;配置相应的产业结构,进行合理布局;合理调整人口密度、能耗密度及其分布等,使城市与其补给区的长期供给能力和长期承受能力相平衡,与区域的可持续发展能力相适应。

城市单追求其自身繁荣,掠夺其区域资源的发展模式与可持续发展模式是背道而驰的,编制城市可持续发展规划就是力求使城市与其区域共存共荣,与自然生。这是从总体上引导城市可持续发展。

2.2 城市功能区的规划建设体现可持续发展

城市各功能区是城市的有机组成部分。要保证城市可持续发展,各功能区规划建设就要与其接轨,体现可持续发展,达到居民满意、经济高效、人与环境协调。

如在城市居住区的规划建设中,考虑其布局、交通组织、住宅组合等是远远不够的,更重要的是改善居住区物流、能流的途径,提高物质、能量的利用率,加强循环利用,以改变居住区输入的是食物、水、能源,而输出的是废气、废水和垃圾的消费方式,提高消费效益,实施文明消费。这将给居住区注入新的活力,提高居民的生活质量、环境质量。这也给居住区规划拓展了新的内容。

2.3 用可持续性设计手法指导城市环境与建筑设计

城市中的建筑及其环境在人类对自然环境及生活质量的影响中起着重要的作用。可持续性设计不是武断的硬性设计,而是寻求最充分地实现建筑的高效、低耗、无污,减少对环境的消极影响,增强环境的健康性。如减少由于建筑造成的对CO₂的排放,避免使用破坏大气

臭氧层的保温材料;尽量使用回收来的材料及可以回收的材料;积极开发利用太阳能,充分利用日光;尽量使用天然材料,避免由于所用建筑材料释放的化学物质影响人体健康;保证健康舒适的生活和工作环境,具有良好的通风与采光条件等,以保证城市的可持续发展。

在城市设计和建筑设计中应当“综合考虑到资源和能源利用率,健康建筑与材料,对生态及社会敏感反应的土地利用。…一方面可以大幅度地减少人类对自然环境的消极影响,又可以同时改善生活质量及生活水平”(《芝加哥宣言》),使城市逐步走上可持续发展之路。

2.4 各层次规划设计兼顾社会、经济 and 环境的可持续发展

城市可持续发展强调社会、经济和环境三者共同的可持续性,不可偏废。各层次的规划设计要体现这一思想,三者兼顾,全面规划,才能取得最佳综合效益。规划不再是形体建设规划(physical planning),而是兼顾社会、经济与环境可持续发展的整体规划(integrated planning);这意味着规划设计需要多学科配合、跨学科研究,规划师、建筑师是不可能独立完成的。经济学家、社会学家、生态学家等与规划师、建筑师一起共同合作,进行多层次的综合研究,使方案确保社会、经济和环境发展的可持续性。

3 走向可持续城

城市走可持续发展之路,为城市发展提出了明确的目标——建设可持续城(Sustainable City)。可持续城是指社会、经济和环境可持续发展,经济高效、环境宜人、居民以与自然相和谐的方式过着健康而富有生产成果的生活的一类人类住区。其中人与自然互惠共生,不同于以往城市以掠夺资源的方式来促进自身繁荣,它是非掠夺性的,与其周边环境共存、共荣、共生。最广泛意义上的可持续城是全球性的,是具有全人类意义的共同财富,这必须以和平、稳定、公平和合作的国际环境为基础。

可持续城强调发展中社会、经济、环境均保持可持续性(Sustainability),既要满足当代人的现实需要,又要足以支撑后代人的潜在需求,不仅重视城市现状的发展,更注重城市未来发展的生命力。社会可持续性表现为生活质量、人口素质及健康水平与社会进步、经济发展相适应,人们有自觉的可持续发展意识和环境价值观,有一个保障人人平等、自由、教育、人权和免受暴力的社会环境。

经济可持续性表现为采用可持续的生产、消费、交通和住区发展模式,实现清洁生产 and 文明消费。对经济增长,不仅重视增长数量,更追求质量的提高,保护与合理利用一切自然资源与能源,提高资源的再生和综合利用水平。

环境可持续性表现为城市环境质量得到最大限度的保护,健康建筑得到广泛应用,可持续城成为能够供养人和自然的环境。发展以保护自然为基础,与环境的承载能力相协调,保护资源和生命支持系统,城市的开发建设活动始终保持在环境承载能力之内。

社会可持续性、经济可持续性和环境可持续性三方面相互关联而不可分割,不能孤立追求某一方面,只有三者兼顾,三者复合,才是可持续城的本质内涵。这三方面也反映了可持续城的基本特征和必须具备的主要条件。

建设可持续城是人类保护自身赖以生存的环境、保护自然资源和节约能源的客观需要;是人、自然和谐发展的最好形式;也是社会、经济、文化和现代科学技术发展的必然选择。当

前国际社会追求的“生态城市”和国内的“山水城市”可以说都是可持续城的一种，它们的目标还是追求城市发展的可持续性。

可持续城不是可望不可及的空想主义乌托邦，但也不是可以一蹴而就的。现在的城市是过去建设的，明天的可持续城是在今天的城市基础上发展而来的。可以说建设可持续城是一场破旧立新的革命，它不仅涉及到对城市物质环境的有机更新和建设，还涉及到政策、观念、意识、价值观和生活方式的转变。建设可持续城是一项跨世纪工程，相信通过全球、全人类共同的不懈努力，它将不再是一种趋向，而将是确确实实到来的人类理想住区。

4 结 语

21世纪是中国实现社会主义工业化和现代化建设的关键时期，也是高度城市化时期。现代化目标的实现，在很大程度上取决于城市的健康发展。我国城市应积极调整发展计划，走可持续发展之路，探索一条符合我国国情的建设可持续城途径，逐步走向可持续城。

参 考 文 献

- 1 中国21世纪议程——中国21世纪人口、环境与发展白皮书，1994
- 2 刘培哲，简论当代中国大陆的持续发展战略，〈中国21世纪议程〉国际研讨会论文，1993
- 3 中国环境报社编译，迈向21世纪——联合国环境与发展大会文献汇编，北京：中国环境科学出版社，1992，4

Sustainable Development of City

Chen Yong

(Faculty of Architecture and Urban Planning, Chongqing Jianzhu University, 400045)

Abstract This paper discusses the strategies of sustainable city development and approaches of sustainable city planning and design. The definition and essentials of sustainable city are also explored, and it is pointed out that constructing sustainable city would be a historical tendency.

Key Words sustainable development, sustainability, sustainable city

(编辑：袁 江)