

文章编号:1006-7329(2000)02-0081-04

我国产业结构现状分析和发 展思路探讨

119
81-84

郑晓云, 许远明

(重庆建筑大学 管理学院, 重庆 400045)

F121
F014.6

摘要:分析了我国产业结构的现状和存在的主要问题,提出要从农业集约化经营、运用高新技术和现代科技成果改造和发展第二产业,大力发展第三产业,提高第三产业水平等方面实现我国产业结构的调整和优化升级。

关键词:产业结构;现状;第三产业;发展思路

中图分类号:F121.3

文献标识码:A

二十世纪中叶以来,特别是60年代以后,科技开发和知识更新不断加快,不仅对工业生产是一次极大的推动,也为商业、交通、通讯、金融保险、产业服务和生活服务业的进一步发展创造了条件,第三产业在世界各国迅速崛起,成为经济发展的普遍趋势。改革开放以来,我国城市经济取得了很大的发展,城市的经济结构和产业结构也发生了一系列的变化,尤其是90年代以来,城市第三产业的快速发展尤为显著。但产业结构仍然不尽合理,城市第三产业基础相当薄弱,各地区发展极不平衡,和其它国家城市相比仍处于落后状态。这一状况如果不能得到有效解决,城市在社会经济发展中的中心作用将难以得到发挥,可持续发展战略和共同富裕的目标将会受到影响。

1 我国经济和产业结构现状分析

现代科学技术革命把当今社会带进了一个高技术发展的时代,它促进了许多产业部门的出现,从而引起产业结构的显著变化,同时,必然引起劳动力就业结构发生变化。因此,产业结构和就业方式的变化一方面反映了社会经济的发展,另一方面,它又对社会经济的进一步发展产生制约作用。目前我国的产业水平和结构中存在的问题不利于经济的持续发展。

1.1 城市化总体水平低于工业化水平

改革开放20年来,与经济快速发展相适应,我国城市化也取得了长足的发展。1978—1997年,城市化率由17.92%上升到30%;设市城市由193个增至668个;建制镇由2173个增加至18000个。

从城市化与经济发展水平的关系来看,一般文献都认为,我国城市化进程与经济发展水平是基本相适应的,仅稍显滞后。例如,《1994年世展发展报告》计算的结果表明,1992年人均310~470美元的国家,城市化水平在25~29%之间,中国的情况落在此范围之内低线附近。又如,世界银行《1998年世界发展指数》提供了按1996年美元价格计算的结果,即人均1000~1500美元时,城市化率在30~40%之间。1997年我国人均GDP大约为740美元左右,城市化在30%以下基本符合上述判断。但从城市化与产业结构的关系来看,我国城市化水平明显地滞后于工业化,反映城市社会经济发展状况的第三产业呈低水平上与城市发展相适应。1996年我国城市化率与工业化率(指工业增加值在GDP中的比重)之比仅为0.69,1997年为0.704,而一般认为该比值的合理范围是1.4~2.5。

• 收稿日期:2000-01-31

作者简介:郑晓云(1965-),女,重庆人,讲师,主要从事建筑经济研究。

为什么城市化水平与经济发展水平基本适应而落后于工业化水平呢?这一方面说明我国城市化的总体滞后(城市化水平通常是用一个或几个指标计算城市化率来反映的,事实上用城市化率指标难以完整全面反映城市化的内涵),另一方面也表明我国工业化孤军深入、第三产业发展滞后的现实。产生的原因一方面是在乡镇企业发展过程中,我们基本上采取的是“就地转移”的方式,乡镇企业的职工实际上具有双重身份,一方面具有工人的身份,另一方面具有农民的特征,这就使发展乡镇企业给整个经济带来的功效大打折扣,未能有效地带动第三产业和消费需求的增长。另一方面是工业化发展过程中,强调工业化量的扩张,抑制第三产业发展,工业化、城市化与第三产业发展不协调,尤其是第三产业的发展滞后于工业化的发展。图1反映出建国以后,有几个时期我国第三产业从业人员比重的增长低于城市的发展,而正常的情况应当是第三产业从业人员比重发展速度超过工业化、城市化的发展。

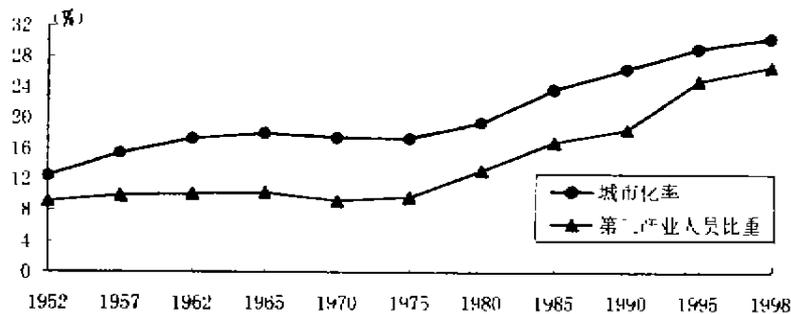


图1 1952~1998年我国城市化率与第三产业从业人员人员比重变动趋势

1.2 各地区发展不平衡,三次产业的贡献程度差别很大

由于受各地区经济发展水平的影响,我国城市第三产业的发展具有明显的地区不平衡性,经济发达的东部沿海地区,城市第三产业发展水平明显超过中、西部地区。1998年东部城市第三产业增加值所占比重比中、西部分别高出4.5个和4.4个百分点,就业比重高出3.2个和6.9个百分点,表1反映了1998年底部分地区各次产业从业人员所占比重(摘自统计年鉴)。

表1 1998年底部分地区三次产业从业人员比重(%)

比 重	地 区							
	平均	北京	天津	上海	广东	重庆	贵州	云南
第一产业	49.8	11.4	18.9	11.9	41.0	57.6	71.6	74.2
第二产业	23.5	35.3	41.5	43.7	26.9	15.4	9.2	9.5
第三产业	26.7	53.3	39.5	44.4	32.2	26.9	19.1	16.3

1.3 城市化水平较低

改革开放20年来,从城市化率有关指标看,我国城市化发展很快,但从城市的内涵而言,城市化水平不高。主要表现在:

1) 随着城市化的快速发展,城市的基础设施建设与迅速膨胀的需求之间的矛盾越来越突出。例如,1998年城市道路面积13.25亿 m^2 ,占城市建成区面积的9%,而发达国家城市的道路面积一般占市区面积的40%左右。城市道路设施的压力远超出其负载能力,我国城市市区行车平均速度一般在20公里以下,车辆堵塞严重,运输效率低下。

2) 环境状况不容乐观。《一九九八年中国环境状况公报》表明,我国面临的环境形势依然严峻,相当多地区环境污染状况仍然没有得到改变,有的甚至还在加剧。一些地区水土流失、荒漠化、森林和草地功能衰退等生态问题比较突出。城市化进程加快、城市人口密集、机动车数量增加等都给城

市环境带来巨大压力。我国绝大多数城市河段受到不同程度的污染,52%的河段污染较重。城市空气质量总体上比1997年有所改善,但仍处于较重的污染水平,部分大、中城市出现煤烟与机动车尾气混合型污染。多数城市的噪声污染处于中等水平。垃圾围城现象仍较严重,白色污染问题突出。环境保护设施不足,我国全部城市的污水处理厂不足百座,城市污水处理率不到5%,城市垃圾无害处理率不到6%。全国流经城市水体的80%、城市地下水的40%受到不同程度的污染。

3) 新兴第三产业发展不足。20年来,特别是1990年以来,第三产业从业人员增长较快,所占的比重相对提高较大(见图1),但多年来,城市第三产业的发展主要以满足城市人民的吃、穿、用、行为主要方向,商业餐饮娱乐发展占的比重大,重视了第三产业量的增长而忽视了质的提高,在诸如信息、环保技术、科技服务、咨询、金融等新兴第三产业上发展不足,比重太小。例如,1997年北京市金融保险业从业人员数仅占全部从业人员的1.6%,上海市作为我国经济和金融业相对发达的城市,这一比重也只占1%。对于一些中小城市,新兴第三产业的发展基本上处于起步阶段。

2 城市化过程中产业结构调整优化的基本思路

城市化是产业革命和社会经济发展的必然结果,同时,城市的集聚效益又使其成为区域、国家乃至世界社会经济的中心,成为推动社会经济发展的动力。城市化的过程主要表现为:农业人口先向第二产业,接着向第三产业转移;人类的生产、生活由分散的乡村向城市集中,城市人口迅速增长,城市数量不增加;城市设施不断完善以及人类生产方式、生活方式、社会活动方式不断变化和现代化。因此,根据城市化的内涵和要求,推动我国产业结构的调整及优化升级是保证社会经济持续发展的迫切要求。

2.1 推进农业集约化经营和生态农业的发展

农村土地承包经营责任制对于解放农业生产力,解决温饱问题起到了积极作用,延长土地承包期对于提高农民改良土地的积极性也是非常必要的,但是从规模效益而言,要提高农业生产的劳动生产率和经济效益,在农业生产经营中逐步推广应用现代科学技术的成果,必须寻求农业集约化经营的途径,研究农村集体土地转移和农民承包的土地再转移的政策和途径,集约化经营也是使部分农民从农业土地中脱离出来,实现从农业人口向城市人口转化以及提高农民收入的基本要求。在发展集约化经营的同时,应大力发展生态农业,以增加农产品品种,综合利用各种资源,减少环境污染。

2.2 加快城镇化建设,提高城镇建设的水平

城市化的过程是包括人口在内的各种要素向城市集中的过程,这一过程在带来集聚效益的同时,形成集聚成本,边际成本大于边际效益,就会导致城市功能下降,合理的城市规模是城市化进程中要处理好的一个基本问题。有资料显示,我国目前有3000万农村剩余劳动力在城市工作和生活,1995年~2010年将会有3亿农村剩余劳动力转化需要安置,城市现在还有大量的下岗人员(登记失业率难以说明准确的人员数量),在现有城市承载力条件下,无法承受人口转化带来的巨大压力,发展中小城镇是适应这一社会经济发展现状的必然选择,同时也符合我国城市化道路的基本指导思想。发展小城镇,需要研究有关产业和技术政策和城镇建设的相关问题,避免出现以往乡镇工业发展过程中出现的诸多问题和解决乡镇工业单兵突进的状况。

2.3 利用中西部开发的契机,建立符合中西部地区特点的产业结构

我国中西部地区经济相对落后,城市化水平低,农业生产所占比重大,目前,中央已经把开发中西部作为一个大战略提出并予以足够的重视和扶植。应当利用中西部发展的契机,结合各地的具体情况,优化和调整产业结构,促进整个经济的优化发展,建立符合国家产业政策和中西部自身特征的产业结构,为中西部地区经济的发展创造协调的基础。

2.4 运用现代科学技术的成就,改造加工工业

我国城市化发展的问题之一是第三产业比重偏低,这在一定程度上与第二产业技术水平不高有直接联系。推动经济的发展,提高第三产业在国民经济中的贡献和从业人员的比重,需要提高第二产业的技术水平,把劳动力从中解放出来。同时从经济学的意义而言,经济的长远发展是建立在质的提高之上的,而非依赖于简单的量的增长,经济增长不能简单等同于经济发展。尽管目前我国仍处在工业经济的发展时代,但在工业化过程中,必须考虑信息社会和知识经济时代已经逼近的现实,改造我国的传统加工工业,发展技术含量、知识含量高的新兴产业。

2.5 建立和发展多种经济形式和经营方式的第三产业,实行政策扶植,促进第三产业的发展

第三产业门类众多,规模不一,层次错落,需要根据经济总体发展的要求,有针对性地采取不同的发展政策。那些对国民经济发展全局起关键作用的第三产业和公共工程建设,需要的资金大、技术含量高,必须由国家来办,实行统一规划、全面安排。而对那些规模小、布局分散的行业,应该不拘于采取何种经济形式或经营方式,鼓励集体、个体、股份、外资等多种形式来参与,充分调动各方面的积极性。尽快建立为个体、私营经济服务的金融和信用担保机构,建立和完善技术支持与服务体系,推动其产品上档次,企业上规模。特别是对于一些新兴第三产业和一些层次较低或开业难度大、盈利水平低而社会又非常需要的行业,国家在税收和信贷上应给予适当照顾;只有这样,才能加快第三产业的发展速度,增加其活力和竞争力。对城市的基础设施、环境卫生等公用设施的建设,国家在政策上和土地、物资、资金使用上应给予倾斜,为推动第二产业的升级、提高第三产业的容纳能力和水平提供物质保证。

参考文献:

- [1] 胡少维. 加快城镇化步伐 促进经济发展[C]. 经济问题, 1999. 5
- [2] 刘勇. 我国城市化回顾和展望[EB/OL]. 国研信息网

Analysis on Actualities of Industrial Structure in China and Probing into Its Path of Development

ZHEN Xiao-yun, XU Yuan-min

(Faculty of Management, Chongqing Jianzhu University, 400045, China)

Abstract: This paper investigates the industrial structure in our country. It focuses on analyzing the actualities and finding the path for development. To optimize the industrial structure, the intensive cultivation in agriculture should be developed, the second industry should be reformed with high and new science and technology and the level of third industry should be enhanced.

Keywords: industrial structure; actuality; third industry; path of development