

加入 WTO 后我国建筑业的思考*

郜建人

(重庆大学 建设管理与房地产学院, 重庆 400045)

摘要:加入 WTO, 中国建筑业将面临新的机遇和挑战。随着国内建筑市场的进一步开放, 市场竞争将日趋激烈。中国建筑业只有适应新的形势, 加快市场法制环境建设, 促进产业结构调整, 加速企业创新, 才能在竞争中居于主动地位。分析研究加入 WTO 对我国建筑业的积极与消极影响, 采取相应对策措施, 对促进我国建筑业的健康发展, 有着重要的现实意义。

关键词:WTO; 建筑业; 创新; 竞争

中图分类号:C931.2

文献标识码:A

中国加入世贸组织, 标志着我国的经济建设和改革开放事业进入了一个新的历史时期。随着加入 WTO 后服务贸易市场的开放, 将有更多的境外承包商进入我国建筑市场, 他们拥有先进的管理与技术、灵活的机制和丰富的经验, 必将增加国内建筑企业参与竞争的激烈程度, 引发建设行业产业结构和管理机制的变化与调整。分析研究加入 WTO 后建筑业面临的机遇与挑战, 采取相应对策措施, 趋利避害, 是实现我国建筑业健康发展的必由之路。

1 加入 WTO 对我国建筑业的影响

中国加入 WTO 后, 包括建筑业在内的我国服务贸易领域的市场将全面开放, 越来越多的国际承包商将进入我国建筑市场。一方面, 市场竞争将日益激烈, 境外企业的市场份额将进一步扩大; 另一方面, 加入 WTO 也必将加快我国建筑企业自我创新和走向国际市场的步伐。加入世贸组织对我国建筑业可以说是利弊参半, 机遇与挑战并存。

1.1 主要积极影响

1.1.1 有利于完善相应法规体系, 促进我国建筑业与国际惯例接轨

中国加入世贸组织, 重要的是为了建立完善的社会主义市场经济体制。加入 WTO 之后, 中国将按照国际规则, 加快法制建设进程, 着力建立更加规范的市场经济体制, 建立一个透明、稳定、公正的法律环境。这为我国建筑业法律法规的建设和健全创造了历史机遇, 有利于按照国际建筑业的行业规范来管理我国的建筑业市场和建筑企业, 实现建筑业的法规体系和管理制度与国际惯例接轨。

1.1.2 有利于引进现代经营管理理念和管理方法, 加速企业制度创新, 提高行业国际竞争力

加入 WTO 后, 国际建筑承包企业及项目管理公司将进入中国建筑市场, 涉及工程承包、项目管理、咨询与中介服务等诸多领域。伴随着境外企业的进入, 必将为我国建筑业带来新的经营理念和思想, 以及先进的技术成果和管理方法。激烈的市场竞争, 将有力地促进我国建设企业经营管理与技术创新的进程, 促进企业经营管理理念的转变和专业服务水平的全面提升, 加快其按国际惯例运作的步伐。

* 收稿日期: 2002-03-29

作者简介: 郜建人(1967-), 男, 江苏人, 博士生, 主要从事建筑技术经济与项目管理研究。

1.1.3 有利于降低建设成本,提高劳动生产率

加入 WTO 后,境内外企业依“市场准入”规则入市更加便捷,社会资源的优化配置和利用效益的整体提高,将有利于减少建设企业的生产成本。加入 WTO 后,我国的关税将有较大幅度下调,各种进口建材价格的不同程度下跌,以及外资银行和其他外国金融机构进入带来的融资成本的下降,也将有利于降低建设成本。同时,管理与技术的创新还将有力促进企业管理水平和劳动者素质的提升,行业劳动生产率将得到显著提高。

1.1.4 有利于劳务输出,促进国际合作

我国建设企业多为劳动密集型企业,劳动力成本相对不高,与发达国家相比,我国建筑劳动力价格低廉且资源丰富,劳务输出在国际上有一定竞争优势。加入 WTO 后,按照“国民待遇原则”和“互惠原则”,伴随着我国建筑市场的进一步开放,境外建筑市场也将向我国建设企业开放,这不但为我国扩大劳务输出提供了更为广阔的空间,也为实施我国建筑业“走出去”的战略,促进国际合作提供了难得的历史机遇。

1.1.5 外资投入刺激基建规模扩大,增加劳动就业

加入 WTO 后,预计到 2005 年我国利用外资将由 1998 年的 450 亿美元增加到 1 000 亿美元(周洪立,中国人世与中新经贸合作,2001)。一方面,外资进入,固定资产投资将会增加,特别是外资金融机构介入房地产领域,将大力推动我国住宅金融业的发展,为基础设施和房地产投资开发创造了条件,从而可望缓解目前建筑业“僧多粥少”局面,国内建筑企业开工率的增加将直接扩大劳动就业;另一方面,外国公司进入中国建筑市场,将以管理公司为主,不可能把施工队伍也带进来,国内专业技术人才加入外企业管理公司将成为建筑业就业的一大趋势。

1.1.6 促进建设中介服务业长足发展

加入 WTO 后,以工程咨询服务为主业的为建筑活动服务的第三产业将得到快速发展。特别是建设监理业、投资咨询业、建设风险管理及保险业、项目融资与租赁服务、物业管理,以及建筑业人力资源开发等行业,在为境外企业提供较大发展空间的同时,也在一定程度上促进国内企业发展。

1.2 主要消极影响

1.2.1 市场竞争加剧,国内企业综合实力不强,在竞争中处于不利地位

按照我国建筑领域加入 WTO 后的对外承诺,加入 WTO 后将逐步开放包括建筑勘察、设计、咨询、施工以及材料设备供应等市场,加入 WTO 三年内开始允许外商成立独资企业。据统计,我国 1999 年有建筑企业 90 900 家,其中上等级的建筑企业 45 634 家,能维持生计的则不到 1/3。而目前已在注册的外国承包商有 287 家,另外有 1 000 多家中外合资、合作建筑企业。1998 年全球最大的 225 家国际工程承包公司和全球最大的 200 家国际设计公司中分别有 91 家和 140 家在中国有业务。建筑市场开放后,在不久的将来,将有更多的境外工程项目管理公司和承包商进入中国市场,国内建设企业面对国外公司强大的资金、技术和管理优势,在市场竞争中将处于不利的地位。

1.1.2 市场机制不完善,法制不健全,难以形成良好的发展环境

我国建筑市场立法工作尚不足十年,经验匮乏,且立法层次偏低。在我国建筑立法体系中,除《建筑法》、《合同法》以及《招标投标法》外,大量“游戏规则”源于相关部委及地方行业主管部门颁发的规章与规定。目前,涉及外商投资工程设计机构和中外合作项目工程设计管理规定,以及外商投资建筑企业管理规定等相关法律法规尚是空白。现行建设行业的设计、勘察、施工、监理等管理体制还没有完全同市场经济体制接轨,行业垄断和条块分割以及地区保护现象严重,难以形成公开、公正、公平的市场竞争机制。

1.1.3 企业机制不活,管理落后,不能适应国际化竞争的需要

我国建筑业由于长期受计划经济的影响,面广量大的建筑企业投资主体单一,产权制度改革严重滞后,未能按照市场经济要求和国际惯例建立相应的所有制体制与经营管理机制,企业还未真正成为自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束的法人实体和市场主体。企业的法人治理结构和内

部约束与激励机制还没有真正建立起来,质量精品意识与服务意识不强,缺少一批有国际知名度的品牌企业。我国建设企业参与国际化的市场竞争将面临严峻的考验。

1.1.4 劳动力素质和劳动生产率低,装备落后,缺乏发展后劲

劳动者素质低下,企业装备和科技含量普遍落后,是我国建筑业的总体特征。我国有三千多万建筑职工,高中以上文化程度的不足15%,经过正规职业技能培训的持证人员不足30%。据统计,1998年我国四级以上企业的技术装备平均为5127元,仅为发达国家的几十分之一。虽然国内建筑业生产规模较大,但产值利润率低,综合效益差。2001年上半年统计资料显示,我国建筑企业按建筑业总产值计算的劳动生产率为2.89万元/人,仅为国外企业平均水平的四分之一。

1.1.5 建设中介服务业落后,外资企业抢占发展空间

在我国,以工程咨询服务为主业的建设中介服务业起步很晚,尚未形成产业,有非常大的发展空间。目前,我国建设工程监理主要是建设工程施工阶段的监理,还不是全过程的监理,而且监理队伍素质普遍较低;建设风险管理 with 保险业尚处于试点阶段,相应的法律制度与管理机制还很不健全;项目融资与设备租赁服务发展还很缓慢。建设中介服务市场开放后,境外公司凭借其技术与资金实力和丰富经验,在市场竞争中将占据有利地位。

1.1.6 缺乏参与国际竞争的管理经验与专业人才

我国开展国际经济技术合作较晚,国际工程承包事业发展滞后,特别是缺少大型复杂工程和技术密集型工程施工的经验,熟悉国际惯例、具有相关专业知识的多层次复合型企业经营管理人才严重匮乏。境外企业进入后,必然要在中国市场上实施人才战略,相关专业人才还会被吸引到外资企业,国内企业将因此在竞争中处于更加不利的境地。

2 加入WTO后我国建筑业应采取的对策

2.1 完善行业法律法规体系和行业管理机制,形成良好的市场环境

加快研究制订和完善建筑业法律、法规体系,增强法律法规的完备性和可操作性。一是要对照世贸组织法律体系的要求,对现行建筑业相关基本法规进行清理、修改、补充。根据我国加入WTO的承诺,我国法制与WTO规则的衔接没有过渡期。当前建筑业法制工作的重点包括:加快我国外商投资建筑业和进入建筑市场的立法进程,规范外商企业的市场行为;废除现行法规中有关市场保护、行业分割以及市场准入等方面的限制与规定,使建设法规与世贸规则相衔接;完善《保险法》,制定建设工程风险管理与保险管理办法。二是要改革建筑业管理体制,创造平等竞争的市场环境。目前的行业垄断和条块分割的建筑业管理体制,不仅阻碍了建筑市场的公平竞争,而且制约着建筑业资源优化配置。要改革建筑市场管理与企业考核办法,建立企业资质等级认证评定规则,促进企业跨行业、跨地区的合理流动,运用市场机制建立市场主体之间公平竞争的新型互利协作关系。三是要转变政府职能,加强行业自律。加快建筑业相关行业协会的建设,充分发挥协会的行业管理与监督职能,形成建立在行业自律基础上的政府监督、行业自律与企业管理的建筑业发展新机制。

2.2 优化产业结构,加快“产业链”建设,培育市场主体

社会分工和专业协作是现代化大生产的显著特征。加快实施建筑企业的专业化改组与改造,建设以工程项目承包体系为中心,以建设监理为纽带,以材料与设备供应、管理咨询、融资租赁及工程风险管理等服务为基础的建筑业产业链,是促进我国建筑业健康发展的必然选择。一是要改革建设企业资质管理办法,严格控制企业的规模和质量。要改变建筑施工企业“大而全”、“小而全”现状,建立建筑企业的“金字塔”结构,以二、三级资质企业为主体,控制一级施工总承包企业数量,按照施工总承包企业、专业承包企业、劳务分包企业三个序列,形成一个以大企业为主导,大中小企业协调发展的格局,适应专业化施工和社会化协作的要求。二是要深化产权制度改革,调整资本和所有制结构。推进投资主体的多元化,通过提高国有资本的集中度,减少国有企业的比重。采

取改制、改组、联合、兼并、股份合作等多种形式,以产权关系为纽带,形成多元化的企业财产组织形式,营造不同层次的竞争实体,培育一批我国建筑业的支柱性企业。三是要积极引导和发展建设咨询服务产业。要继续推进我国建设监理业的发展,提高监理从业人员的素质,增强监理企业的综合实力。同时,要积极扶持建筑设备租赁、工程风险管理与保险以及融资服务业的发展,为建筑业的健康发展创造良好的环境。

2.3 更新观念,促进企业创新

加入 WTO 给我国建筑业带来的影响是全体建设企业共同面临的挑战,建筑企业只有切实转变观念,加快创新,才能在市场竞争中争取主动。一方面,要加快企业的制度创新,按照《公司法》的要求实施规范运作,结合企业实际,建立多种所有制形式的股份制企业。另一方面,要加快企业管理创新,通过企业的改革与改组,彻底改变过去传统的粗放型管理模式,树立质量意识、品牌意识、信誉意识,从根本上转变企业的经营机制,不断增强企业自主经营能力和灵活应变能力。我国建筑企业要适应国内外高、大、难、新项目建设需要,还必须研究掌握国际先进的施工技术与管理技术,加强技术创新,提高自身的技术装备水平。

2.4 实施多元化经营战略,加强国际合作,提高市场占有率

在国际工程承包市场,据 1996 年统计资料,我国进入世界最大 225 家承包商排行榜的企业只有 27 家公司,营业额为我国全行业营业总额的 66%,只占 225 家公司总营业额 3.2%。在国际工程咨询市场,世界每年国际工程咨询市场合同额约为 250 亿美元,据 1997 年统计资料,我国仅占 1% 的份额。可见,我国企业参与国际竞争的能力较差。加入 WTO 后,国内外市场将进一步融合,市场竞争也将进一步加剧,我国建筑企业的发展必将面临更为严峻的考验。一方面,要抓住建筑市场对外开放的机遇,发挥我国劳动力的资源优势,积极发展对外劳务输出。另一方面,要努力提高设计咨询水平,积极探索设计资源与施工力量的联合,提高我国企业的总承包能力。同时,还要注重加强与国外承包商的合作。通过合作承包工程项目,不但可以学习他们先进的经营手段与管理方法,还可以提高我国企业的市场占有率。

2.5 发展工程保险和风险管理事业

建筑业是一项涉及多方市场主体、充满风险的事业。我国的工程风险管理尚处于起步阶段,实行工程保险的范围极为有限,落后的工程风险管理严重制约了我国建筑业的健康发展。要规范市场经济条件下的经济关系、契约关系,必须建立起以工程担保和保险为核心内容的工程风险管理制度。一方面,要加强工程风险管理方面的理论研究,加强其重要性、必要性的宣传,形成共识。另一方面,要尽快完善《保险法》中建设工程保险的相关条款,包括建设工程险、安装工程险、人身意外险、第三方责任险等财产类和人身伤害类险种,以及投标保函、履约保函等各类支付与履约险种。要借鉴国外的成功经验,制定相应的合同示范文本,出台相应的管理法规。通过推行建设工程风险管理与保险,从根本上规范招投标活动及建设各市场主体的履约行为。

2.6 加快人力资源开发,走可持续发展之路

未来竞争取胜的关键并非企业规模大小,而是人才素质的高低。提高劳动者的综合素质,培养和造就一批高素质的经营管理队伍,优化人才资源的配置与组合,是实行我国建设事业振兴的根本保证。一方面,要以适应建筑市场竞争和对外开展合作为导向,建立融开发、流动、使用于一体的建筑劳动力资源开发管理体系,全面提高建筑劳动力的素质。另一方面,要以适应国际竞争为目标,着力培养各类高级复合型人才,加快建筑业项目管理队伍和企业家队伍的建设,坚持以人为本,促进我国建筑业的可持续发展。

参考文献:

- [1] 叶卫平. 入世与多元化国际市场[M]. 北京:北京出版社,2001.

- [2] 林汉川,魏中奇.中小企业发展与创新[M].上海:上海财经大学出版社,2001.
- [3] 建筑业与房地产企业工商管理培训教材编审委员会.国际工程管理[M].北京:中国建筑工业出版社,1998.
- [4] 金德钧.大胆探索,深化改革,努力开创建筑管理工作新局面[R].2001.
- [5] 蒋洪浪.论保险投资机制的建立[J].保险研究,2001,(10).
- [6] 翟善清,霍立峰.上半年我国建筑业全行业扭亏,实现历史性突破[R].中国产业经济信息网,2001.
- [7] 周洪立.中国入世与中新经贸合作[R].2001.

Impact on China's Construction Industry after Accession of China to WTO and Countermeasures

GAO Jian - ren

(Faculty of Construction Management and Real Estate, Chongqing University, Chongqing 400045, China)

Abstract: China's construction industry is confronting with the impacts and challenges with the China's entry into the WTO. With the further opening to the outside world, the competition of China's construction industry becomes more and more intensive. Under such circumstance, the only way to adapt to the post - WTO environment for China's construction industry is to promote such works as regulation integrity, industrial structure adjustment and enterprise innovation. In order to promote and speed up the development of China's construction industry, it is realistic to analyze both the advantages and disadvantages with the accession of China to WTO and take corresponding countermeasures.

Keywords: WTO; construction industry; innovation; competition

(上接第 68 页)

Approach to Effective Control on the Project Investment

ZHENG Ying - heng¹, WU De - fu²

(1. Faculty of Civil Engineering, Chongqing University, Chongqing 400045, China; 2. Faculty of Construction Management and Real Estate, Chongqing University, Chongqing 400045, China)

Abstract: In this paper, in allusion to the three kinds of serious overvaluation (the budgetary estimate of project construction exceeds the rough estimate, the budget exceeds the budgetary estimate and the final accounts exceed the budget) causing uncontrollable project investment often appeared in domestic project construction, the main causes for that are analyzed. That is, the frequent project change and the malpractice of the cost managing system. In this paper, according to some real projects, the kinds and causes of project change are clarified and the malpractice of the cost managing system is analyzed. The effective approaches of reducing the project change, especially the united surveying and improving the cost managing system in order to make the effective control of the project investment are realized.

Keywords: project change; project cost; united survey